



COMUNE DI ISERA

provincia di Trento

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 12/2019

DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza di prima convocazione - seduta pubblica

OGGETTO:

Approvazione del bilancio di previsione finanziaria 2019-2021 (bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. n. 118 del 2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 2014) e della nota integrativa.

L'anno DUEMILADICIANNOVE, addì **04** del mese di **APRILE** alle ore **18.00** nella sala delle riunioni, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termini di legge, si è convocato in adunanza ordinaria il Consiglio comunale.

Presenti i Signori:

Rigotti Enrica
Nicolodi Franco
Angiari Claudio
Rosina Federico
Schönsberg Silvia
Bertolini Mario
Frisinghelli Gian Franco
Marzadro Antonella
Matassoni Arianna
Micheli Michele
Passerini Silvia
Spagnolli Sergio
Valentini Sergio
Vigagni Anna Maria
Zuani Tomas

- Sindaco
- vicesindaco
- assessore
- assessore
- assessore
- consigliere
- consigliere

Assente giustificato/ingiustificato

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSISTE IL SEGRETARIO GENERALE GIUSEPPE DI GIORGIO

Copia della presente deliberazione
è in pubblicazione all'albo pretorio
per 10 giorni consecutivi
dal 08.04.2019
al 18.04.2019
f.to Giuseppe Di Giorgio
Segretario generale

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti la Signora Rigotti Enrica, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato, posto al n. 3 dell'ordine del giorno.

COMUNE DI ISERA

provincia di Trento

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to Enrica Rigotti

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Giuseppe Di Giorgio

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 19.04.2019

- dopo il decimo giorno dall'inizio della sua pubblicazione ai sensi *dell'art. 183 comma 3 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2*
- dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi *dell'art. 183 comma 4 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2*

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Giuseppe Di Giorgio

Copia conforme all'originale
Il Segretario generale

OGGETTO:

Approvazione del bilancio di previsione finanziaria 2019-2021 (bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. n. 118 del 2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 2014) e della nota integrativa.

Relazione.

Il bilancio di previsione finanziaria 2019-2021 rappresenta lo strumento di programmazione finanziaria funzionale al perseguitamento degli indirizzi generali di governo e delle linee programmatiche della Sindaco Enrica Rigotti relativi alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2015–2020, approvati dal Consiglio comunale con deliberazione n. 18 di data 19 giugno 2015.

Gli stessi sono innovativamente declinati negli obiettivi strategici e negli obiettivi operativi del Documento Unico di Programmazione 2019-2021. Tale documento programmatico costituisce il presupposto del bilancio di previsione finanziaria 2019-2021, nel senso che le previsioni finanziarie in esso contenuto sono e devono essere funzionali al perseguitamento di tali obiettivi.

Alla formazione del bilancio di previsione finanziaria 2019-2021, in stretta sinergia con la formazione del DUP, hanno partecipato i servizi ragioneria di Isera e Rovereto e il Segretario generale con il confronto costante del Sindaco e degli Assessori.

Grazie e in virtù di tale intenso lavoro e attività, nonostante la complessiva e significativa riduzione delle risorse finanziarie a disposizione, in virtù di un'oculata e ottimale programmazione finanziaria, si dispongono le risorse per realizzare alcuni investimenti strategici, per sostenere e promuovere le iniziative e i progetti di crescita sul territorio.

Anche dal punto di vista tecnico, si implementano con la presente programmazione finanziaria significative novità.

La legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42)”, in attuazione dell'articolo 79 dello Statuto speciale e per coordinare l'ordinamento contabile dei comuni con l'ordinamento finanziario provinciale, anche in relazione a quanto disposto dall'articolo 10 (Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali e dei loro enti ed organismi strumentali) della Legge regionale 3 agosto 2015 n. 22, dispone che gli enti locali e i loro enti e organismi strumentali applicano le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio contenute nel titolo I del decreto legislativo n. 118 del 2011, nonché i relativi allegati, con il posticipo di un anno dei termini previsti dal medesimo decreto.

La L.P. n. 18 del 2015 individua gli articoli del decreto legislativo n. 267 del 2000 che si applicano agli enti locali, stabilendo, al comma 1 dell'art. 54 che “In relazione alla disciplina contenuta nel decreto legislativo n. 267 del 2000 non richiamata da questa legge continuano ad applicarsi le corrispondenti norme dell'ordinamento regionale o provinciale”.

A decorrere dall'anno 2017, sulla base del quadro normativo sopra delineato, gli enti locali trentini adottano quindi gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 dell'art. 11 del decreto legislativo n. 118 del 2011 (schemi armonizzati), che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria.

L'art. 50 della L.P. n. 18 del 2015 recepisce l'art. 151 del D.Lgs. n. 267 del 2000, il quale fissa il termine di approvazione del bilancio al 31 dicembre, stabilendo che “i termini di approvazione del bilancio stabiliti dall'articolo 151 possono essere rideterminati con l'accordo previsto dall'articolo 81 dello Statuto speciale e dall'articolo 18 del decreto legislativo 16 marzo 1992, n. 268 (Norme di attuazione dello statuto speciale per il Trentino Alto Adige in materia di finanza regionale e provinciale)”.

Con l'Integrazione al Protocollo d'intesa in materia di finanza locale per il 2018, sottoscritto in data 26 novembre 2018, la Provincia autonoma di Trento ed il Consiglio delle Autonomie Locali hanno condiviso

l’opportunità di fissare il termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 e dei documenti allegati, al 31 marzo 2019.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 27 di data 3 settembre 2018 è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all’anno finanziario 2017.

L’art. 1, comma 169 della Legge n. 296 del 2006 (Legge finanziaria 2007) prevede che “Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all’inizio dell’esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell’anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”

Ai sensi dell’art. 172 del D.Lgs. n. 267 del 2000 le deliberazioni relative a tariffe, aliquote d’imposta, eventuali maggiori detrazioni, variazioni dei limiti del reddito per i tributi locali e per i servizi locali, costituiscono uno degli allegati al Bilancio di previsione.

Con deliberazioni di Giunta comunale:

- n. 18 del 21 febbraio 2019 sono state approvate le tariffe per il servizio fognatura
- n. 19 del 21 febbraio 2019 sono state approvate le tariffe per il servizio acquedotto
- n. 20 del 21 febbraio 2019 sono state approvate le tariffe per il servizio rifiuti soli urbani (TARI).

Con deliberazione propria n. 5 di data 27 marzo 2019 sono state approvate le aliquote IMIS per l’anno d’imposta 2019, confermando quelle approvate per l’anno 2018.

Con deliberazione propria n. 4 di data 27 marzo 2019 è stata istituita l’addizionale comunale all’IRPEF (Imposta sul Reddito delle Persone Fisiche), approvato il Regolamento e determinate le aliquote di applicazione dell’imposta;

Le previsioni dello schema di bilancio di previsione finanziaria 2019-2021 sono altresì coerenti e attuative del Piano di riorganizzazione dei servizi della gestione associata di ambito Rovereto-Isera approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 87 del 6 luglio 2016 e che per il Comune di Isera funge da Piano di miglioramento.

L’Amministrazione quest’anno si è trovata costretta all’adozione di misure restrittive della spesa ordinaria al fine di tendere all’equilibrio di bilancio per la parte corrente auspicando che l’esercizio finanziario 2019 alla sua chiusura indichi elementi di maggior chiarezza e definitività in ordine alla situazione finanziaria in cui si è trova l’ente dopo l’emersione del disavanzo.

La legge 12 agosto 2016 n. 164 reca “Modifiche alla Legge n. 243 del 2012, in materia di equilibrio dei bilanci delle Regioni e degli Enti Locali” e che, in particolare, l’art. 9 della legge n. 243 del 2012 declina gli equilibri di bilancio per le Regioni e gli Enti locali in relazione al conseguimento, sia in fase di programmazione che di rendiconto, di un saldo e di un valore non negativo, in termini di competenza tra le entrate e le spese finali.

Le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4, 5 dello schema di bilancio previsto dal D.Lgs. n. 118 del 2011 e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema. Per gli anni 2017-2019, con legge di bilancio, compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica e su base triennale, è prevista l’introduzione del fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, nel calcolo del pareggio di bilancio. Al riguardo l’art. 1 comma 466 della legge di bilancio 2017, approvata in data 7 dicembre 2017, prevede che “per gli anni 2017-2019, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente dal ricorso all’indebitamento”, precisando che al bilancio di previsione è allegato il prospetto dimostrativo del rispetto di tale vincolo, previsto nell’allegato 9 del decreto legislativo n. 118 del 2011.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 5 del 29.02.2016 con cui è stata rinviata al 2017 l’adozione del piano dei conti integrato e al 2019 l’adozione della contabilità economico-patrimoniale e del bilancio consolidato con riferimento all’esercizio 2018; dall’anno è stato adottato il piano dei conti integrato, mentre la contabilità economico-patrimoniale è stata rinviata al 2020 con riferimento al 2019;

Preme evidenziare quindi che l’esercizio finanziario 2017 ha rappresentato un momento centrale per

l'entrata a regime della riforma contabile armonizzata. Si fa riferimento in particolare all'adozione degli schemi di bilancio armonizzato, all'introduzione del bilancio di cassa, all'applicazione della codifica della transazione elementare, all'adozione del piano dei conti integrato, all'affiancamento della contabilità economico-patrimoniale a quella finanziaria per garantire la rilevazione unitaria dei fatti gestionali.

Pertanto l'esercizio finanziario 2019 si colloca in continuità con la riforma introdotta dall'esercizio 2017.

Si evidenzia che, ai sensi degli artt. 162, 165 e 172 del D.Lgs. n. 267 del 2000 e degli artt. 11 e 18 bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 il bilancio di previsione finanziaria 2019-2021 presenta altresì gli allegati predisposti così come richiesto dalla normativa.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso quanto sopra;

Dato atto che:

- il Revisore dei conti ha espresso parere favorevole alla proposta di bilancio ed ai suoi allegati con verbale di data 02.04.2019;
- il deposito degli schemi di bilancio di previsione 2019-2021 ed allegati, è stato effettuato in data 22 marzo 2019, coerentemente con le tempistiche disciplinate dal Regolamento di contabilità;
- la Giunta comunale con propria deliberazione n. 24 di data 14.04.2019 ha approvato, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. n. 267/2000, lo schema di bilancio di previsione finanziario 2019-2021 di cui all'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2001 e relativi allegati;

Esaminata la proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e tutti i suoi allegati;

Preso atto che tutti i documenti contabili sono stati elaborati conformemente agli schemi e modelli approvati con D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.;

Dato atto che il Documento Unico di Programmazione 2019-2021 è stato approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 11 di data 4 aprile 2019;

Dato atto che il rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2017 è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 27 di data 3 settembre 2018;

Considerato che, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m., le deliberazioni relative a tariffe, aliquote d'imposta, eventuali maggiori detrazioni, variazioni nei limiti del reddito per i tributi locali o per i servizi locali, costituiscono uno degli allegati al bilancio di previsione;

Atteso che ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 118/2011, con la deliberazione di approvazione del rendiconto si provvederà al riaccertamento ordinario dei residui e quindi ad aggiornare automaticamente gli stanziamenti di entrata e di spesa del bilancio di previsione seguendo il criterio di imputazione sulla base della rispettiva esigibilità a scadenza (criterio della c.d. competenza finanziaria potenziata);

Visto il *Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2, modificato con legge regionale 8 agosto 2018 n.6;*

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*” e s.m. ed int.;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;

Vista la L.P. 9 dicembre 2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre

disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L.5.5.2009 n. 42);

Visto il Regolamento di attuazione dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali approvato con D.P.G.R. 27.10.1999 n. 8/L e s.m., per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;

Visto il titolo V capo III *“Disposizioni in materia contabile”* del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2, modificato con legge regionale 8 agosto 2018 n. 6;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 51 di data 27.12.2000 e modificato con deliberazioni del Consiglio comunale n. 23 del 29.11.2013, n. 10 del 19.04.2017 e n. 18 del 08.06.2017;

Visto lo Statuto comunale approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 10 aprile 1995 e s.m.;

Richiamata la convenzione generale per la gestione obbligatoria di ambito Rovereto-Isra delle attività e dei compiti di cui all’allegato B della L.P. n. 3/2006, così come modificata dalla L.P. n. 12/2014 ed all’allegato 2 punto 1 della deliberazione della Giunta provinciale n. 1952 di data 09.11.2015 sottoscritta in data 28.07.2016 (atto n. 970 della raccolta comunale);

Ritenuto dare immediata attuazione al presente provvedimento ai sensi dell’art. 183 comma 4 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m. per consentire quanto prima la gestione del nuovo bilancio;

Visti i pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile sulla proposta della presente deliberazione – resi ai sensi *dell’art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.:*

- parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa della responsabile del Servizio Ragioneria e Finanze Rosanna Nicolussi Moz Chelle;
- parere favorevole di regolarità contabile della responsabile del Servizio Ragioneria e Finanze Rosanna Nicolussi Moz Chelle;

Con voti favorevoli 10, espressi per alzata di mano dai 10 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

1. di approvare il bilancio di previsione finanziario 2019-2021 unitamente a tutti gli allegati previsti dalla normativa, che formano parte integrante ed essenziale della deliberazione, dando atto che, ai sensi del comma 14 dell’art. 11 del D.Lgs. n. 118 del 2011 dal 2017 lo stesso rappresenta l’unico documento contabile con pieno valore giuridico, anche con riferimento alla funzione autorizzatoria, nelle risultanze finali che si riportano nel seguente prospetto:

ENTRATE	Cassa Anno 2019	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Totale triennio previsioni
Fondo cassa presunto all'inizio dell'esercizio	78.086,28	-	-	-	-
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione <i>di cui utilizzo fondo anticipazione di liquidità (DL 35/2013 e s.m. e rifinanziamenti) – solo regioni</i>	-	-	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato		875.643,57	-	-	-
Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.063.136,00	1.151.050,00	1.215.050,00	1.235.050,00	3.631.150,00
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	1.849.485,00	1.919.811,00	1.900.877,00	1.900.730,00	5.271.418,00
Titolo 3 – Entrate extratributarie	3.888.900,00	955.169,00	964.873,00	990.880,00	2.910.922,00
Titolo 4 – Entrate in conto capitale	4.558.152,00	618.570,00	367.940,00	367.940,00	1.224.450,00
Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-
Titolo 6 – Accensione di prestiti	-	-	-	-	-
Titolo 7 – Anticipazione da Istituto Tesoriere/Cassiere	2.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	3.000.000,00
Titolo 9 – Entrate per conto di terzi e partite di giro	845.000,00	845.000,00	845.000,00	845.000,00	2.535.000,00
Totale complessivo entrate	14.286.905,96	7.365.243,57	6.293.740,00	6.209.600,00	16.922.040,00

SPESE	Anno 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Totale triennio
Disavanzo di amministrazione	632.518,00	5.074,00	5.074,00	5.074,00	
Titolo 1 – Spese correnti - <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	6.588.445,96	3.740.896,00	3.785.666,00	3.820.526,00	11.377.088,00
Titolo 2 – Spese in conto capitale – <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	2.748.356,00	1.434.273,57	308.000,00	178.000,00	1.920.273,57

Titolo 3 – Spese per incremento di attività finanziarie - <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	-	-	-	-	-
Titolo 4 – Rimborso di prestiti - <i>di cui fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e s.m. e rifinanziamenti)</i>	1.472.586,00	340.000,00	350.000,00	361.000,00	2.162.586,00
Titolo 5 – Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	2.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	3.000.000,00
Titolo 7 – Spese per conto terzi e partite di giro	845.000,00	845.000,00	845.000,00	845.000,00	2.535.000,00
Totale complessivo spese	14.286.905,96	7.365.243,57	6.293.740,00	6.209.600,00	16.922.040,00

2. di approvare gli allegati previsti dal D.Lgs. n. 118/2011, allegato 4/1, par. 9.3 del D.Lgs. n. 118/2011 e quelli previsti dall'art. 172 del D.Lgs. n. 267/2000, in particolare il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica, i prospetti del rispetto dei vincoli di indebitamento, del Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) e del Fondo pluriennale vincolato (FPV);
3. di approvare la nota integrativa allegata al bilancio di previsione 2019-2021;
4. di dare atto che il Revisore dei conti si è espresso favorevolmente con il parere di data 02.04.2019 così come previsto dall'art. 43 del DPGR 28.05.1999 n. 4/L e dall'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.;
5. di precisare che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - ricorso in opposizione alla Giunta comunale da parte di ogni cittadino, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 comma 5 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.;
 - ricorso giurisdizionale innanzi al T.R.G.A., Sezione di Trento ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n. 104 entro 60 giorni;
 - ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 entro 120 giorni.

Il Consiglio comunale, con voti favorevoli 10, espressi per alzata di mano dai 10 consiglieri presenti e votanti, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183 comma 4 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m. per consentire quanto prima la gestione del nuovo bilancio.

allegati